



แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
(พ.ศ.2562 – 2564)
องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม

Action Plan
For Zero Tolerance & Clean Thailand

จัดทำโดย
สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม

คำนำ

จากสถานการณ์การทุจริตที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง และบทเรียนที่ได้รับจากการแปลงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ผ่านมาสู่การปฏิบัติ จึงมีการริเริ่มแนวคิดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน โดยจะต้องตอบโจทย์ต่อปัญหาหรือสถานการณ์การทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ต้องเผชิญอยู่จริง และเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างเข้มแข็ง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากล ภายใต้วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม

จึงแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอามต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม
อำเภอ นายายอาม จังหวัดจันทบุรี

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
๑.การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
๒.หลักการและเหตุผล	๓
๓.วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๔
๔.เป้าหมาย	๕
๕.ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๕
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	
มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๖
มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๘
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน	๑๒
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๔
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ	

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหารายได้ ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด...

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสรายการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผวนกับปัจจัยทางด้านการดำเนินงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบัน...

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๒) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม รวมถึงประชาชนในตำบล

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอามเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม

๔. เป้าหมาย...

๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม รวมถึงประชาชนในตำบล มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- ๒) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- ๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๕) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔)

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต	๑.๑. การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการ การเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักในการ ปฏิบัติราชการตาม อำนาจหน้าที่ให้บังเกิด ประโยชน์สุขแก่ ประชาชนในท้องถิ่น (๑)โครงการฝึกอบรม คุณธรรม จริยธรรม เพื่อ พัฒนาจิต (๒) โครงการสร้างธรรม ในใจ	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักในการ ประพฤติตามประมวล จริยธรรม (๑) มาตรการ “ส่งเสริม การปฏิบัติงานตาม ประมวลจริยธรรมของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๐	๐	๐	
		๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักที่จะไม่ กระทำการอันเป็นการ ขัดกันแห่งผลประโยชน์ หรือการมีผลประโยชน์ ทับซ้อน (๑) กิจกรรมจัดทำคู่มือ เกี่ยวกับการป้องกัน ผลประโยชน์ทับซ้อน	๐	๐	๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	<u>รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๑</u>	จำนวน ๒ โครงการ ๑ มาตรการ ๑ กิจกรรม	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ ประชาชนทุกภาค ส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๒ สร้างจิตสำนึก และความตระหนักในการ รักษาประโยชน์สาธารณะ (๑)โครงการสร้างพื้นที่ สีเขียว (๒) โครงการส่งเสริมการ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรม ชาติและสิ่งแวดล้อม (๓) โครงการอนุรักษ์ พันธุกรรมพืชอันเนื่องมา จากพระราชดำริฯ (๔) โครงการหมู่บ้าน น่ายอยู่ (๕) โครงการฝึกอบรม เสริมสร้างศักยภาพ ผู้สูงอายุตำบลนายายอาม ๑.๒.๓ สร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักในการ ปฏิบัติตามหลัก เศรษฐกิจพอเพียง (๑) โครงการส่งเสริมการ เรียนรู้เกษตรแบบ พอเพียง ตามแนว พระราชดำริ	๑๐,๐๐๐ ๑๐,๐๐๐ ๓๐,๐๐๐ ๓๖,๕๐๐ ๕๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐ ๑๐,๐๐๐ ๓๐,๐๐๐ ๓๖,๕๐๐ ๕๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐ ๑๐,๐๐๐ ๓๐,๐๐๐ ๓๖,๕๐๐ ๕๐,๐๐๐	
	<u>รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๒</u>	จำนวน ๖ โครงการ	๑๘๖,๕๐๐	๑๘๖,๕๐๐	๑๘๖,๕๐๐	
	๑.๓ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน	๑.๓.๓ สร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักให้มีจิต สาธารณะ ๑) โครงการครอบครัว สัมพันธ์และเยาวชน ต้นแบบ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	<u>รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๓</u>	จำนวน ๑ โครงการ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	<u>รวม มติ ที่ ๑</u>	๑ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๘ โครงการ	๒๑๖,๕๐๐	๒๑๖,๕๐๐	๒๑๖,๕๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดง เจตจำนงทาง การเมืองในการ ต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหาร	๒.๑ กำหนดให้มีระเบียบ เป็นแนวทางปฏิบัติ ภายใน/การออกคำสั่งให้ ถือปฏิบัติ - กิจกรรมประกาศ เจตจำนงต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น - ผู้บริหารประกาศ นโยบายเกี่ยวกับความ โปร่งใส/ตรวจสอบได้	๐	๐	๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๒.๑</u>	จำนวน ๒ กิจกรรม	๐	๐	๐	
	๒.๒ มาตรการ สร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติ ราชการ	๒.๒.๑ สร้างความโปร่ง ใสในการบริหารงาน บุคคลให้เป็นไปตามหลัก คุณธรรม (๑) มาตรการออกคำสั่ง มอบหมายของนายก องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ปลัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าส่วนราชการ (๒) กิจกรรมสร้างความ โปร่งใสในการพิจารณา เลื่อนขั้นเงินเดือน (๓) มาตรการสร้างความ โปร่งใสในการบริหารงาน บุคคล ๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใส ในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหา พัสดุฯโดยยึดถือตาม กฎหมาย ระเบียบอย่าง เคร่งครัด (๑) กิจกรรม “ควบคุม การเบิกจ่ายเงินตาม ข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี”	๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๒) กิจกรรม “การพัฒนา สร้างความโปร่งใสในการ ใช้จ่ายเงินงบประมาณ (๓) กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารด้านการจัดซื้อ – จัดจ้าง ๒.๒.๓.สร้างความโปร่งใส ในการให้บริการ สาธารณะ/บริการ ประชาชน เพื่อให้เกิดความ พึงพอใจแก่ประชาชนโดย ทัดเทียมกันและไม่เลือก ปฏิบัติ (๑) กิจกรรมการใช้บัตรคิว ในการติดต่อราชการ (๒) มาตรการ “ยกระดับ คุณภาพการบริการ ประชาชน” (๓) กิจกรรมจัดให้มีคู่มือ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนในการใช้บริการ ราชการส่วนท้องถิ่น	○ ○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○ ○	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๒.๒</u>	จำนวน ๓ มาตรการ ๖ กิจกรรม	○	○	○	
	๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ จัดทำแผนภูมิ ขั้นตอน ระยะเวลา ดำเนินการ บริการ ประชาชน เปิดเผย ณ ที่ ทำการและในระบบ สารสนเทศขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) กิจกรรมลดขั้นตอน และระยะเวลาการปฏิบัติ ราชการ (๒) การให้ข้อมูลเกี่ยวกับ วิธีการและมาตรการ การ ให้บริการ	○ ○	○ ○	○ ○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๒.๓.๒ มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง การอนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ (๒) มาตรการมอบอำนาจของนายก อบต. (๓) มาตรการการออกคำสั่งมอบหมายของนายก อบต. ปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนราชการ	๐	๐	๐	
	<u>รวมภารกิจตามมติ ๒.๓</u>	จำนวน ๓ มาตรการ ๒ กิจกรรม	๐	๐	๐	
	๒.๔ การเชิญเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๒.๔.๑. ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะของท้องถิ่น (๑) กิจกรรมการมอบประกาศเกียรติคุณแก่คณะกรรมการชุมชน ๒.๔.๒. ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ดำรงตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง (๑) กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้มีจิตสาธารณะ	๐	๐	๐	
	<u>รวมภารกิจตามมติ ๒.๔</u>	จำนวน ๒ กิจกรรม	๐	๐	๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๒.๕ มาตรการ จัดการในกรณี ได้ทราบหรือ รับแจ้งหรือ ตรวจสอบพบ การทุจริต	๒.๕.๑.ดำเนินการให้มี ข้อตกลงระหว่างบุคลากร ในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการ บริหารราชการกิจการ บ้านเมืองที่ดี (๑) มาตรการ “จัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการ” (๒) กิจกรรม “การจัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติราชการ ขององค์การบริหารส่วน ตำบลนายายอาม” ๒.๕.๒. มีการให้ความ ร่วมมือกับหน่วยงาน ราชการจังหวัด อำเภอที่ได้ ดำเนินการตามอำนาจ หน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแล การปฏิบัติ ราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) มาตรการ “แต่งตั้ง ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน” ๒.๕.๓. ดำเนินการให้มีเจ้า ที่ที่รับผิดชอบดำเนินการ ให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียน กล่าวหาบุคคลในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ ปฏิบัติราชการตามอำนาจ หน้าที่โดยมิชอบ (๑) มาตรการ “ดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณีมีบุคคลภายนอกหรือ ประชาชนกล่าวหา เจ้าหน้าที่ขององค์การ	○ ○ ○	○ ○ ○	○ ○ ○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๑) มาตรการแก้ไขเหตุ เดือดร้อนรำคาญ ด้านสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม (๒) กิจกรรมรายงานผล การตรวจสอบข้อเท็จจริง ให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ทราบ	๐	๐	๐	
			๐	๐	๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๓.๒</u>	จำนวน ๒ กิจกรรม ๑ มาตรการ ๑ โครงการ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชน มีส่วนร่วมบริหาร กิจการขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๓.๓.๑.ดำเนินการให้ ประชาชนมีส่วนร่วมใน การจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ (๑) มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุน จัดทำแผนพัฒนาองค์การ บริหารส่วนตำบลนายาย อาม (๒) กิจกรรมประชุม ประชาคมหมู่บ้านและ ประชาคมตำบล ประจำปี (๓) กิจกรรมการส่งเสริม และสนับสนุนการจัดทำ แผนชุมชน ๓.๓.๒. ดำเนินการให้ ประชาชนมีส่วนร่วมใน การจัดหาพัสดุ (๑) มาตรการแต่งตั้ง ตัวแทนประชาคมเข้าร่วม เป็นคณะกรรมการตรวจ รับงานจ้าง ๓.๓.๓.ดำเนินการให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ และ ประเมินผลการ ปฏิบัติงาน	๐	๐	๐	
			๐	๐	๐	
			๐	๐	๐	
			๐	๐	๐	
			๐	๐	๐	
			๐	๐	๐	
			๐	๐	๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๑) กิจกรรมการ ประเมินผลการปฏิบัติ ราชการขององค์การ บริหารส่วนตำบลนายาย อาม				
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๓.๓</u>	จำนวน ๒ มาตรการ ๓ กิจกรรม	๐	๐	๐	
	รวม มติที่ ๓	๕ มาตรการ ๘ กิจกรรม ๑ โครงการ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
๔. การ เสริมสร้างและ ปรับปรุงกลไก ในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวาง ระบบและรายงาน การควบคุมภายใน ตามที่ คณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด	๔.๑.๑.มีการจัดทำและ รายงานการจัดทำระบบ ควบคุมภายในให้ผู้กำกับ ดูแล (๑) กิจกรรมจัดทำ แผนการตรวจสอบ ควบคุมภายใน (๒) กิจกรรมจัดทำ รายงานการควบคุม ภายใน ๔.๑.๒.มีการติดตาม ประเมินระบบควบคุม ภายใน โดยดำเนินการให้ มีการจัดทำแผนการ ปรับปรุงหรือบริหาร ความเสี่ยง และรายงาน ผลการติดตามการปฏิบัติ ตามแผนการปรับปรุง ควบคุมภายในให้ผู้กำกับ ดูแล (๑) กิจกรรมติดตาม ประเมินผลการควบคุม ภายใน	๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๑</u>	จำนวน ๓ กิจกรรม	๐	๐	๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๒.๑.ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง (๑) มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอน ย้าย ๔.๒.๒.ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ-จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ (๑) กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนทราบ (๒) กิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการรับ การจ่าย และการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบลป่าบอน ๔.๒.๓.ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับดูแลจัดหาพัสดุ (๑) กิจกรรมการจัดหาคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน (๒) รายงานผลการดำเนินโครงการให้ประชาชนทราบทุกขั้นตอน	๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐ ๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๒</u>	จำนวน ๑ มาตรการ ๔ กิจกรรม	๐	๐	๐	
	๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการ ตรวจสอบของสภา ท้องถิ่น	๔.๓.๑ ส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพสมาชิก สภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจการปฏิบัติ หน้าที่ให้เป็นไปตาม กฎหมายระเบียบที่ เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ (๑) โครงการอบรม เพิ่มพูนความรู้ด้าน ระเบียบที่ใช้ในการ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ท้องถิ่น (๑) กิจกรรมการส่งเสริม และพัฒนาศักยภาพ สมาชิกสภาท้องถิ่น ๔.๓.๒ ส่งเสริมให้สมาชิก สภาท้องถิ่นให้มีบทบาท ในการตรวจสอบการ ปฏิบัติงานของฝ่าย บริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่กำหนดไว้โดย ไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด - กิจกรรมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ ข้อบังคับการประชุมสภา ท้องถิ่น	๕๐,๐๐๐ ๐ ๐	๕๐,๐๐๐ ๐ ๐	๕๐,๐๐๐ ๐ ๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๓</u>	จำนวน ๒ กิจกรรม ๑ โครงการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๔.๑.ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต (๑) มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชน ๔.๔.๒.บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต (๑) กิจกรรมการติดป้ายประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริต	๐ ๐	๐ ๐	๐ ๐	
	<u>รวมภารกิจตามมิติ ๔.๔</u>	จำนวน ๑ มาตรการ ๑ กิจกรรม	๐	๐	๐	
	รวมมิติที่ ๔	๒ มาตรการ ๑๐ กิจกรรม ๑ โครงการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	<u>รวมทั้ง ๔ มิติ</u>	<u>๑๗ มาตรการ</u> <u>๓๒ กิจกรรม</u> <u>๑๐ โครงการ</u>	<u>๒๙๖,๕๐๐</u>	<u>๒๙๖,๕๐๐</u>	<u>๒๙๖,๕๐๐</u>	

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหารายได้ ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด...

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสรายการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผวนกับปัจจัยทางด้านการดำเนินงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบัน...

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีค่านิยมที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง

ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม รวมถึงประชาชนในตำบล

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอามเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม

๔. เป้าหมาย...

๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม รวมถึงประชาชนในตำบล มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- ๒) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- ๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๕) องค์การบริหารส่วนตำบลนายายอาม มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการ การเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑.๑.๑ ด้วยความ ประพฤติดีตามประมวล จริยธรรม					
		(๑)โครงการฝึกอบรม คุณธรรม จริยธรรม	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		(๒) โครงการสร้างธรรม ในใจ	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	
		๑.๑.๒ (๑) มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงาน ตามประมวลจริยธรรม ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๐	๐	๐	๐	
	<u>รวม ภารกิจตาม มิติ ๑.๑</u>	จำนวน ๒ โครงการ ๑ มาตรการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ ประชาชนทุกภาค ส่วนในท้องถิ่น	(๑)โครงการสร้างพื้นที่สีเขียว (๒) โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓) โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ (๔) โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เกษตรแบบพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ (๕) โครงการหมู่บ้านน่าอยู่ (๖) โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างศักยภาพผู้สูงอายุตำบลนายายอาม	๐ ๒๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๖,๕๐๐ ๕๐,๐๐๐	๐ ๒๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๖,๕๐๐ ๕๐,๐๐๐	๐ ๒๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๖,๕๐๐ ๕๐,๐๐๐	๐ ๒๐,๐๐๐ ๕๐,๐๐๐ ๓๖,๕๐๐ ๕๐,๐๐๐	
	<u>รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๒</u>	จำนวน ๖ โครงการ	๑๕๖,๕๐๐	๑๕๖,๕๐๐	๑๕๖,๕๐๐	๑๕๖,๕๐๐	
	๑.๓ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน	๑.๓.๑ ในการสร้างจิตสำนึก ๑) โครงการครอบครัวและเยาวชนต้นแบบ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	<u>รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๓</u>	จำนวน ๑ โครงการ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
	<u>รวม มติ ที่ ๑</u>	๑ มาตรการ ๘ โครงการ	๑๘๖,๕๐๐	๑๘๖,๕๐๐	๑๘๖,๕๐๐	๑๘๖,๕๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดง เจตจำนงทาง การเมืองในการ ต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหาร	กิจกรรมประกาศ เจตจำนงต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๐	๐	๐	๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๒.๑</u>	จำนวน ๑ กิจกรรม	๐	๐	๐	๐	
	๒.๒ มาตรการ สร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติ ราชการ	๒.๒.๑ สร้างความโปร่ง ใสในการบริหารงาน บุคคลให้เป็นไปตามหลัก คุณธรรม (๑) มาตรการออกคำสั่ง มอบหมายของนายก องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ปลัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าส่วนราชการ ๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใส ในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหา พัสดุโดยยึดถือตาม กฎหมาย ระเบียบอย่าง เคร่งครัด (๑) กิจกรรม “ควบคุม การเบิกจ่ายเงินตาม ข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี” (๒) กิจกรรม “การพัฒนา สร้างความโปร่งใสในการ ใช้จ่ายเงินงบประมาณ (๓) กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารด้านการจัดซื้อ – จัดจ้าง ๒.๒.๓.สร้างความโปร่งใส ในการให้บริการ สาธารณะ/บริการ ประชาชน เพื่อให้เกิดความ พึงพอใจแก่ประชาชนโดย ทัดเทียมกันและไม่เลือก ปฏิบัติ	๐	๐	๐	๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๑) กิจกรรมการใช้บัตรคิว ในการติดต่อราชการ (๒) มาตรการ “ยกระดับ คุณภาพการบริการ ประชาชน”	○	○	○	○	
			○	○	○	○	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๒.๒</u>	จำนวน ๒ มาตรการ ๔ กิจกรรม	○	○	○	○	
	๒.๓ มาตรการการใช้ ชุดลยพินิจและ ใช้อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตาม หลักการบริหาร กิจการบ้านเมือง ที่ดี	๒.๓.๑ จัดทำแผนภูมิ ขั้นตอน ระยะเวลา ดำเนินการ บริการ ประชาชน เปิดเผย ณ ที่ ทำการและในระบบ สารสนเทศขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) กิจกรรมการลด ขั้นตอนการปฏิบัติงาน (๒) กิจกรรมลดขั้นตอน และระยะเวลาการปฏิบัติ ราชการ ๒.๓.๒ มีการกระจาย อำนาจการตัดสินใจ เกี่ยวกับการสั่ง การ อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติ ราชการแทนหรือ ดำเนินการอื่นใดของผู้มี อำนาจในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (๑) มาตรการการมอบ อำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่ง การ เพื่อลดขั้นตอนการ ปฏิบัติราชการ (๒) มาตรการมอบอำนาจ ของนายก อบต.	○	○	○	○	
			○	○	○	○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๓) มาตรการการออก คำสั่งมอบหมายของ นายก อบต. ปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนราชการ	○	○	○	○	
	<u>รวม ภารกิจตาม มติ ๒.๓</u>	จำนวน ๓ มาตรการ ๒ กิจกรรม	○	○	○	○	
	๒.๔ การเชิดชู เกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคล ในการดำเนิน กิจการการ ประพฤติปฏิบัติ ตนให้เป็นที่ ประจักษ์	๒.๔.๑. ยกย่องเชิดชู เกียรติที่ให้ความ ช่วยเหลือกิจการ สาธารณะของท้องถิ่น (๑) กิจกรรมการมอบ ประกาศเกียรติคุณแก่ คณะกรรมการชุมชน ๒.๔.๒. ยกย่องเชิดชูเกียรติ ที่ดำรงตนตามหลัก เศรษฐกิจพอเพียง (๑) กิจกรรมเชิดชูเกียรติ ประชาชนผู้มีจิตสาธารณะ	○	○	○	○	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๒.๔</u>	จำนวน ๒ กิจกรรม	○	○	○	○	
	๒.๕ มาตรการ จัดการในกรณี ได้ทราบหรือ รับแจ้งหรือ ตรวจสอบพบ การทุจริต	๒.๕.๑.ดำเนินการให้มี ข้อตกลงระหว่างบุคลากร ในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการ บริหารราชการกิจการ บ้านเมืองที่ดี (๑) มาตรการ “จัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการ” (๒) กิจกรรม “การจัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติราชการ ขององค์การบริหารส่วน ตำบลนายายอาม”	○	○	○	○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๒.๕.๒. มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการจังหวัด อำเภอบางบาล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบควบคุม ดูแล การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน” ๒.๕.๓. ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายกรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ (๑) มาตรการ “ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลป่าบอนว่าทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ”	○	○	○	○	
	<u>รวมภารกิจตามมติ ๒.๕</u>	จำนวน ๓ มาตรการ ๑ กิจกรรม	○	○	○	○	
	<u>รวม มติที่ ๒</u>	๘ มาตรการ ๑๐ กิจกรรม	○	○	○	○	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การ ส่งเสริม บทบาทและ การมีส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารในช่องทาง ที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วม ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการตาม อำนาจหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นได้ทุก ขั้นตอน	๓.๑.๑.จัดให้มีศูนย์ข้อมูล ข่าวสารตามกฎหมายว่า ด้วยข้อมูลข่าวสารของ ทางราชการ (๑) มาตรการปรับปรุง ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ อบต.ให้มีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น (๒) กิจกรรมให้ความรู้ให้ ความรู้แก่พนักงานส่วน ตำบลและประชาชน ทั่วไป เรื่อง พ.ร.บ. ข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐” ๓.๑.๓. มีการปิดประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ที่เป็นประโยชน์กับการมี ส่วนร่วมตรวจสอบของ ประชาชน (๑) มาตรการ จัดให้มี ช่องทางที่ประชาชนเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารของ อบต. (๒) กิจกรรมจัดทำ วารสารประชาสัมพันธ์ การดำเนินงานของ องค์กร	๐ ๐	๐ ๐	๐ ๐	๐ ๐	
	รวมภารกิจตาม มิติ ๓.๑	จำนวน ๒ กิจกรรม ๒ มาตรการ	๐	๐	๐	๐	
	๓.๒ การรับฟัง ความคิดเห็น การ รับและตอบสนอง เรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ของ ประชาชน	๓.๒.๑ มีกระบวนการรับ ฟังความคิดเห็นของ ประชาชนในการดำเนิน กิจการตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น โดยเฉพาะการ ดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบ ต่อความเป็นอยู่ และ สุขอนามัยของประชาชน ในท้องถิ่น					

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๑) โครงการประชาคม ตำบลนายายอาม (๒) กิจกรรมการ ดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราว ร้องทุกข์ของ อบต.นายายอาม ๓.๒.๒. มีรายงานหรือแจ้ง เป็นหลายลักษณะอักษรให้ ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้อง ทุกข์ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลาและผลการ ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ (๑) มาตรการแก้ไขเหตุ เดือดร้อนรำคาญ ด้าน สาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม	๕๐,๐๐๐ ๐ ๐	๕๐,๐๐๐ ๐ ๐	๕๐,๐๐๐ ๐ ๐	๕๐,๐๐๐ ๐ ๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๓.๒</u>	จำนวน ๑ กิจกรรม ๑ มาตรการ ๑ โครงการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชน มีส่วนร่วมบริหาร กิจการขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๓.๓.๑.ดำเนินการให้ ประชาชนมีส่วนร่วมใน การจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ (๑) มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุน จัดทำแผนพัฒนาองค์กร บริหารส่วนตำบลนายาย อาม (๒) กิจกรรมประชุม ประชาคมหมู่บ้านและ ประชาคมตำบล ประจำปี (๓) กิจกรรมการส่งเสริม และสนับสนุนการจัดทำ แผนชุมชน ๓.๓.๒. ดำเนินการให้ ประชาชนมีส่วนร่วมใน การจัดหาพัสดุ	๐ ๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐ ๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๑) มาตรการแต่งตั้ง ตัวแทนประชาคมเข้าร่วม เป็นคณะกรรมการตรวจ รับงานจ้าง ๓.๓.๓.ดำเนินการให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ และ ประเมินผลการ ปฏิบัติงาน (๑) กิจกรรมการ ประเมินผลการปฏิบัติ ราชการขององค์การ บริหารส่วนตำบลนายาย อาม	๐	๐	๐	๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๓.๓</u>	จำนวน ๒ มาตรการ ๓ กิจกรรม	๐	๐	๐	๐	
	รวม มติที่ ๓	๕ มาตรการ ๕ กิจกรรม ๑ โครงการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
๔. การ เสริมสร้างและ ปรับปรุงกลไก ในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวาง ระบบและรายงาน การควบคุมภายใน ตามที่ คณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด	๔.๑.๑.มีการจัดทำและ รายงานการจัดทำระบบ ควบคุมภายในให้ผู้กำกับ ดูแล (๑) กิจกรรมจัดทำ แผนการตรวจสอบ ควบคุมภายใน (๒) กิจกรรมจัดทำ รายงานการควบคุม ภายใน ๔.๑.๒.มีการติดตาม ประเมินระบบควบคุม ภายใน โดยดำเนินการให้ มีการจัดทำแผนการ ปรับปรุงหรือบริหาร ความเสี่ยง และรายงาน ผลการติดตามการปฏิบัติ ตามแผนการปรับปรุง ควบคุมภายในให้ผู้กำกับ ดูแล	๐ ๐	๐ ๐	๐ ๐	๐ ๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		(๑) กิจกรรมติดตาม ประเมินผลการควบคุม ภายใน	๐	๐	๐	๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มิติ ๔.๑</u>	จำนวน ๓ กิจกรรม	๐	๐	๐	๐	
	๔.๒ การสนับสนุน ให้ ภาคประชาชน มีส่วนร่วม ตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการ บริหารราชการ ตามช่องทางที่ สามารถ ดำเนินการได้	๔.๒.๑.ส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับดูแลการ บริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ การบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง (๑) มาตรการส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแล การบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอน ย้าย ๔.๒.๒.ส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับดูแลการ บริหารงบประมาณ การ รับ-จ่ายเงิน การหา ประโยชน์จากทรัพย์สิน ของทางราชการ (๑) กิจกรรมการรายงาน ผลการใช้จ่ายเงินให้ ประชาชนทราบ (๒) กิจกรรมการมีส่วน ร่วมของประชาชนในการ ตรวจสอบการรับ การ จ่าย และการใช้ประโยชน์ ทรัพย์สินขององค์กร บริหารส่วนตำบลป่าบอน ๔.๒.๓.ส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับดูแล จัดหาพัสดุ	๐	๐	๐	๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๓</u>	จำนวน ๑ กิจกรรม ๑ โครงการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	๔.๔ เสริมพลังการ มีส่วนร่วมของ ชุมชน (Community) และบูรณาการทุก ภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการ ทุจริต	๔.๔.๑.ส่งเสริมให้มีการ ดำเนินการเฝ้าระวังการ ทุจริต (๑) มาตรการเฝ้าระวัง การคอร์รัปชั่นโดยภาค ประชาชน ๔.๔.๒.บูรณาการทุกภาค ส่วนเพื่อต่อต้านการ ทุจริต (๑) กิจกรรมการติดป้าย ประชาสัมพันธ์กรณีพบ เห็นการทุจริต	๐ ๐	๐ ๐	๐ ๐	๐ ๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๔</u>	จำนวน ๑ มาตรการ ๑ กิจกรรม	๐	๐	๐	๐	
	รวมมติที่ ๔	๒ มาตรการ ๑๐ กิจกรรม ๑ โครงการ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	<u>รวมทั้ง ๔ มติ</u>	<u>๑๖ มาตรการ</u> <u>๒๖ กิจกรรม</u> <u>๑๐ โครงการ</u>	<u>๑๘๖,๕๐๐</u>	<u>๒๘๖,๕๐๐</u>	<u>๒๘๖,๕๐๐</u>	<u>๒๘๖,๕๐๐</u>	

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ